

# 关于遂宁市 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2020 年计划草案的报告

2020 年 5 月 19 日

在遂宁市第七届人民代表大会第六次会议上

遂宁市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年计划草案提请市七届人大六次会议审议，并提请市政协委员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中、省、市各项决策部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，深入实施富民强市“一二三四五”总体战略，认真执行市七届人大五次会议决议，全市经济保持较快发展、民生福祉不断改善、社会大局和谐稳定。

### （一）2019 年计划执行情况

经过全市上下共同努力，市七届人大五次会议审查批准的 13 项主要目标任务，除地区生产总值外均圆满完成。

1.地区生产总值增长 8.1%，低于预期目标 0.4 个百分点，增速居全省第 2 位。

2.全社会固定资产投资增长 12%，高于预期目标 2 个百分点，增速居全省第 11 位。

3.社会消费品零售总额增长 10.7%，高于预期目标 0.7 个百分点，增速居全省第 7 位。

4.地方一般公共预算收入同比增长 8.5%，高于预期目标 3 个百分点，增速居全省第 3 位。

5.进出口总额实现 36.2 亿元，超预期目标 9.7 亿元。

6.到位国内市外资金 581.32 亿元，超预期目标 21.32 亿元。

7.城镇居民人均可支配收入增长 9.5%，高于预期目标 1.1 个百分点，增速居全省第 2 位。

8.农村居民人均可支配收入增长 10.2%，高于预期目标 0.9 个百分点，增速居全省第 10 位。

9.居民消费价格指数上涨 2.6%，控制在 3.5%预期目标内。

10.常住人口城镇化率达到 51.5%，高于预期目标 0.5 个百分点。

11.城镇新增就业 41573 人，超预期目标 8573 人；城镇登记失业率 3.62%，控制在 4.4%预期目标内。

12.人口自然增长率为 2.76‰，符合 4‰的预期目标。

13.节能减排降碳指标完成年度目标任务，单位地区生产总值能耗下降 0.8%，单位地区生产总值二氧化碳排放下降 1%以上。

## （二）2019 年经济社会发展情况

## **1.全力以赴稳定增长，经济发展量质齐升**

经济运行稳中有进。积极应对宏观经济下行压力，实行经济工作“清单制+责任制”，制定落实统筹推进经济领域 62 条重点工作措施，全市经济保持总体平稳、稳中有进的发展态势，实现地区生产总值 1345.73 亿元、总量居全省第 13 位、比 2018 年提升 1 位，同比增长 8.1%、增速居全省第 2 位、比 2018 年提升 4 位。

发展质量稳步提升。坚定落实新发展理念，着力推动经济高质量发展，产业体系不断优化，三次产业结构为 13.8:45.7:40.5。完成地方一般公共预算收入 69.27 亿元、增长 8.5%，其中税收收入 44.95 亿元、增长 3.7%，税收占比为 64.9%。

## **2.三大攻坚战强力推进，全面小康基础更加扎实**

脱贫攻坚成效显著。聚焦“两不愁三保障”，深入实施 23 个扶贫专项年度方案，投入财政专项扶贫资金 28.14 亿元，扎实开展“回头看”大排查，完成 2.29 万贫困人口脱贫、77 个贫困村退出任务，已脱贫贫困户“一超六有”和退出贫困村“一低五有”达标率均为 100%。完成易地扶贫搬迁 1809 户、4899 人，提前完成“十三五”易地扶贫搬迁任务。整治农村土坯房 22594 户，全面完成土坯房三年整治任务。改造农村危房 6229 户，全市建档立卡贫困户存量危房改造全面完成。

生态环境持续改善。大力推进污染防治攻坚“八大战役”，深入实施蓝天保卫战，城区空气质量优良天数率达到 93.4%，空气质量在全国 168 个重点城市中排名第 13 位，较省政府下达目标提

前一年成为空气质量全面达标城市；全面推进“河（湖）长制”工作，4个国省考核断面水质达标率为100%，县级以上饮用水源水质达标率为100%，市城区明月河、米家河已基本消除黑臭水体；土壤环境质量稳定可控，2个土壤污染修复项目和1个土壤污染综合防治先行示范区建设稳步推进。开展大规模绿化全川遂宁行动，完成营造林面积13.62万亩，森林覆盖率达到34.7%。7家企业纳入全省用能权有偿使用和交易名单。遂宁经开区成为省级循环化改造试点园区。船山区成功创建省级资源循环利用基地。

重大风险防控有力。有序化解政府债务风险，全面清理核实隐性债务，严格执行存量隐性债务化解计划，完善政府债务动态监控机制，全市政府债务余额控制在省政府下达限额内。积极防范金融风险，化解民间投融资风险资金15.43亿元，推动222家债委会规范运作，银行业机构分类处置“僵尸企业”贷款2.13亿元。推动建筑业高质量发展，出台《关于促进建筑业加快发展的意见》，深入推进建筑和房地产领域乱象专项治理工作，排查出的316个乱象项目实现全部销号。

### **3.大力促进产业倍增，现代产业体系日趋优化**

现代特色农业加快发展。积极构建“一环两区七带”现代农业格局，培育省级星级现代农业园区2个、市级星级现代农业园区7个，认定市级现代农业园区6个。新建改造高标准农田21.73万亩，主要农作物耕种收综合机械化率达62.7%。建成优质柑橘50万亩、绿色菌菜51.8万亩、精品粮油60万亩、道地药材9.8

万亩、标准化稻鱼综合种养基地 3.7 万亩、高效林木 15 万亩，成为全国冬春蔬菜基地、国家级食用菌标准化示范基地、全国最大白芷基地。农产品加工率达到 56%。省级、市级农民专业合作社示范社分别新增 12 家、30 家。加强非洲猪瘟等重大动物疫病防控，认真落实促进生猪生产保障市场供应的政策措施，切实做好生猪市场保供稳价。新增培育“三品一标”农产品 12 个，生猪、柑橘等入选四川省特色农产品优势区。“遂宁鲜”产品全年销售额达 62 亿元、增长 10.7%， “安居红苕”入选中国农业品牌目录。

优势制造业稳步提升。全市规上工业增加值增长 9.8%，增速居全省第 6 位。聚力推动锂电产业发展“一号工程”，制定支持锂电产业发展 21 条政策措施，成功召开中国（遂宁）锂业大会，被中国有色金属工业协会授予“锂业之都”称号，锂电及新材料产业增加值增速快于全市工业平均增速 12.9 个百分点。五大优势制造业增加值增速达 11.5%、占全市规上工业比重近 70%。落实“45520”大企业培育计划，盛马化工成功重整并复产，四川江淮成为燃油和新能源汽车双资质生产企业，广义“遂宁造”6 英寸芯片产量跃居全国第三，培育“小巨人”及“高成长型”企业 12 户，新增规上工业企业 63 户，100 户重点监测企业产值平均增长 21%。

现代服务业快速发展。全市服务业增加值增长 9.8%，增速居全省第 1 位。着力构建“一核三区一环”文旅发展新格局，荣获博鳌国际旅游奖年度新文化旅游传播城市奖，世界荷花博览园成功创建国家 4A 级旅游景区，舍得酒文化旅游区成功创建省级工业

旅游示范基地，船山区龙凤镇获评四川省文旅特色小镇，大英县文旅产业园区升级为省级旅游园区，“大船山”创建天府旅游名县有序推进。成功举办全市文化和旅游发展大会、遂宁国际诗歌周、遂宁国际马拉松、观音湖荷花节等重大文化体育旅游活动 40 余个，实现旅游总收入 563 亿元、增长 20.5%。认真落实《遂宁市鼓励现代物流业发展十条措施》，中铁特货遂宁商品车物流基地投入运行，创建国家物流枢纽取得阶段性成果，成功申建省级城乡高效配送试点城市，实现物流业总收入 865.2 亿元、增长 12%。

数字经济不断壮大。出台《遂宁市数字经济产业 2019 年实施方案》，促进数字经济与制造业、现代服务业等融合发展。智慧城市建设深入推进，建成遂宁市政府资源共享交换平台和遂宁市主体信用信息平台。推进“两化融合、企业上云”三年行动计划，培育“上云”企业 144 户、“两化融合”示范企业 15 户。“物联云仓”成为中仓协全球唯一指定合作的仓储大数据平台，覆盖城市 214 个。8 户企业被确定为省级及以上两化融合管理体系贯标（示范）企业，5 家企业入围省数字经济与实体经济融合创新示范项目。

#### **4.积极扩大有效需求，市场活力持续释放**

项目投资支撑有力。突出抓好项目开工，组织重大项目集中开工 4 次，其中省视频连线分会场 2 次，共开工重大项目 493 个、总投资 1454 亿元。强力推进重大项目，158 个市级重大项目完成投资 411 亿元、投资完成率 109.4%，投资 100 亿元的康佳电子电

路产业园、60 亿元的上达电子生产基地等 65 个项目开工建设，遂宁文化中心、遂宁经开区利普芯集成电路研发设计中心等 23 个项目竣工投产投运。强化项目资金保障，争取中省预算内投资项目 94 个，到位无偿资金 14.51 亿元；发行政府专项债券 32.59 亿元，增长 57.8%；企业债券获批发行 2 只、发行金额 17 亿元。

消费活力不断释放。深入创建“放心舒心消费城市”，制定落实《完善促进消费体制机制重点工作任务清单》71 条措施。开展“香约遂宁·膳在蜀中”美食评选活动，举办“遂宁市首届购物黄金周”等促销活动 838 场次，实现销售金额 13.67 亿元。组织 70 余家重点企业参加“川货全国行—重庆站、广州站”等活动，成交金额 4.75 亿元。电子商务交易额达到 105.9 亿元、增长 31.3%。积极发展夜间经济，遂州商城步行街、万达金街等夜间经济带加快形成。

外资外贸态势良好。全市实现进出口总额 36.2 亿元，增长 43.4%、居全省第 5 位。实际利用外资 2.85 亿元，为年度目标任务的 101%。积极开展“万企出国门”活动，组织企业参加第二届进博会、第三届西博会进出口商品展等国际性展会，引导企业拓展国际市场。积极培育外贸企业，全市实绩企业达到 83 家，与 112 个国家和地区实现双边贸易。建立完善重点企业跟踪服务制度，摩天时代、联恺照明等 14 家重点企业引领全市进出口额快速增长。

## **5.区域协同齐头并进，县域经济活力增强**

中心极核不断强化。编制极核区总体规划，出台极核区中长期发展实施方案，制定极核区发展 62 条年度重点任务清单和支持极核区发展 43 条政策措施。遂宁高新区正式挂牌运行，安居经开区成功转创省级高新区，遂宁经开区成功创建全国“大中小企业融通型”创新创业特色载体、四川省农产品加工示范园区和省级科技成果转移转化示范区，市河东新区二期产城一体化建设快速推进。极核区完成地区生产总值 592.36 亿元、占全市的 44%。

三大片区协同错位发展。召开县域经济发展大会，印发《关于推动县域经济高质量发展的实施意见》，出台 30 条支持县域经济高质量发展政策措施，有力推动各经济片区特色化、差异化发展。射洪成功撤县设市，入列全省县域经济发展强县，射洪锂电产业园成为全省首批“5+1”特色产业园区；蓬溪县被评为全省农民增收工作先进县；大英县入围首批天府旅游名县候选县。

新型城镇化加快推进。国家新型城镇化综合试点不断深化，被国家相关部委认定为“海绵城市建设试点优秀城市”，成功创建国家节水型城市，成为国家首批城市体检评估试点城市、全省公园城市建设试点城市和首批城市设计试点城市，中心城区环境整治亮化工程取得阶段性成效。蓬溪县天福镇、射洪市明星镇成功创建第三批省级特色小城镇，安居区三家镇等 12 个镇入列全省“百镇建设行动”扩面增量试点镇，船山区龙凤镇等 10 个镇被命名为“生态宜居城镇”。市城区镇江寺片区“城市双修”及海绵化综合改造全面竣工，幸福路、德胜路、凯旋路等“缓堵保畅”



项目有序推进。“厕所革命”深入开展，新改建城镇公厕 134 座。

乡村振兴扎实推进。全面启动 10 个乡村振兴试点村建设，整合各类涉农项目资金 4.14 亿元，102 个重点项目加快推进。在全省率先建立乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金机制，到位风险补偿金 1.22 亿元。创建省实施乡村振兴战略工作先进乡镇 2 个、示范村 22 个。统筹推进农村人居环境整治，新（改）建农村户厕 28.91 万户，总户数约占全省三分之一，农村卫生厕所普及率达到 78.4%。畜禽粪污资源化利用率达到 89.4%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 94.6%。全域开展村庄清洁行动，建成“美丽四川·宜居乡村”达标村 717 个。

城乡基础更加完善。聚力攻坚“4 环 4 射”路网建设，省道 209 线安居至白马段、省道 101 线射洪段、省道 413 线蓬溪县城至附北段加快建设。国道 350 线大英至中江段、省道 207 线遂宁高新区段等项目前期工作有序推进。田家渡、黄连沱、红江等 6 座渡改桥加快推进。新改建农村公路 883 公里，改造农村公路危桥 12 座，建制村通客车率 100%，蓬溪县成功创建省“四好农村路”示范县。四川蓬船灌区工程等“6+2”骨干水利工程完成年度投资 9.25 亿元，萝卜园水库下闸蓄水，祥凤寨水库、三仙湖水库、群英水库、鲤鱼岩水库等主体枢纽工程基本完工。

## **6.开放合作务实推进，发展空间不断拓展**

开放通道加快构建。积极融入西部陆海新通道建设，“铁公水空”现代立体交通运输体系加快形成。成遂南达万高铁完成《可

研报告》评审，绵遂内铁路完成《预可研报告》审查，《遂宁地区铁路总图规划》启动修编。遂德高速开工建设，成南高速扩容勘察设计及“两评一案”工作有序推进，遂渝高速扩容遂宁段纳入《西部陆海新通道总体规划》和《四川省高速公路网规划（2019—2035年）》。涪江复航（一期）完成工程可行性研究报告编制，船山区通港大道开工建设。遂宁安居机场选址报告获得中国民用航空局批复同意，并完成预可研报告编制。遂宁·双流机场城市候机楼建成投用。

开放平台不断完善。安居、射洪、蓬溪、大英4个经济开发区升级为省级开发区。四川自贸试验区协同改革先行区申报方案上报省政府。欧美产业园建成一期标准厂房10万平方米，成功招引项目10个，美国李尔汽配等4个项目竣工投产。口岸提效降费成效明显，进口、出口整体通关时间分别压缩至11.35小时、0.7小时，分别同比压缩34.7%、85.3%。

开放优势加速形成。成遂协同发展6大类59项重点任务有序实施。签订绵遂区域协同发展合作协议，重点推进4大类32个项目（事项）合作。高规格召开成渝城市群高质量发展研讨会，积极谋划遂宁在成渝地区双城经济圈建设中的新定位、新路径，全面启动实施“六个一”重点工作，推进遂宁潼南一体化发展。制定《关于畅通南向通道深化南向开放合作的实施方案》，与广西北海市签署战略合作协议，川贵广—南亚国际物流大通道加快建设。

经济合作成效明显。有效开展精准招商，引进投资 1 亿元以上项目 107 个，其中中谷石化等投资 10 亿元以上项目 21 个。聚焦锂电产业招商，共签约锂电及新材料产业项目 14 个，签约金额 73.9 亿元。积极拓展境外招商，引进特耐王等项目 3 个、投资金额 1.2 亿元。全年到位国内市外资金 581.32 亿元。

## 7.深化改革推进创新，发展活力持续激发

重点领域改革纵深推进。高质量完成机构改革和全省乡镇行政区划调整改革试点。供给侧结构性改革持续深化，全年减免各项税费 40.06 亿元。“放管服”改革有力推进，企业开办时间压缩至 3 个工作日内，市场主体数量增长 21%。市、县两级政务服务事项网上可办率达 100%，行政许可“最多跑一次”事项占 92.8%。市属国有企业“三级架构”改革、国有资本授权经营制度改革稳步推进，国有企业全部完成公司制改制。农村集体产权制度整市推进，土地三权分置改革基本完成。财政金融体制改革深入推进，新增直接融资 60.22 亿元，遂宁高新区金融小镇入驻金融机构达 29 家，射洪市被评为全国财政管理先进县。

创新驱动发展深入实施。射洪国家农业科技园区通过科技部验收，我市入围全省首批支持建设的省级创新型城市，在全省率先实现国家知识产权强县（区）工程试点示范县（区）全覆盖。先后与科技厅、四川大学签订战略合作协议。美丰股份与四川大学合作建设高分子材料研究中心，华泰电气联合清华大学共同建设四川能源互联网工程技术研究中心，天齐锂业成功创建国家企

业技术中心。新增国家知识产权示范优势企业 11 家，新认定国家高新技术企业 25 家、国家科技型中小企业 227 家。签约川渝地区 11 所高校 77 支专家团队服务遂宁，柔性引进硕士以上高层次人才 554 人。企业技术合同交易登记额达到 2.05 亿元，增长 25.8%。研发投入总额增长 48.5%。

民营经济活力持续提升。落实促进民营经济健康发展 19 条政策措施，兑现支持企业转型升级财政奖励资金 2600 万元。有序清理政府和国有企业拖欠民营企业账款，累计清偿 15.96 亿元、清偿率达 78.4%。中小微企业贷款余额 530.78 亿元，比年初增长 6%。建立现代企业制度的民营企业达到 98 户，6 家企业入围全省民营企业 100 强，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 62.5%。

## **8.着力办好民生实事，保障体系不断完善**

民生保障成效显著。全面完成 30 件民生实事，财政一般公共预算民生支出达 185.38 亿元。居民收入稳定增长，城乡居民人均可支配收入分别达到 34854 元、16358 元。大力实施就业优先政策，加大援企稳岗支持力度，出台“稳就业 15 条”政策措施，城镇新增就业 41573 人，促进贫困劳动力转移就业 7573 人。实施社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放价格临时补贴 3316 万元，惠及困难群众 114 万人次。全面提高城乡居民社会养老保险参保待遇，惠及 56.14 万群众。推行基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障”，城镇职工和城乡居民基本医疗保险参保率达到 99%以上。居住条件持续改善，新开工棚户区改造 9446 套，

发放住房租赁补贴 1608 户。殡葬综合改革试点、全省社区嵌入式养老机构建设和 80 周岁以上困难老年人家庭适老化改造试点有序推进。

社会事业稳步发展。新建、改扩建公办幼儿园 10 所、义务教育学校 7 所，认定普惠性民办幼儿园 115 所。国家卫生城市通过第三轮复审验收。公立医院综合改革稳步推进，药占比总体降至 30% 以下，组建各类医联体 23 个，成为全国医疗联合体建设试点城市。遂宁文化中心全面建成，市博物馆、市科技馆、市城乡规划展览馆投入运营。新增全国重点文物保护单位 2 处。131 个公共文化设施免费延时错时开放。廉政川剧《苍生在上》获评四川文华奖剧目奖和第九届巴蜀文艺奖，创办遂宁市民艺术学校，创建省级文化扶贫示范村 8 个，成功举办 2019 遂宁国际马拉松赛、中国龙舟公开赛、四川省第一届智力运动会等赛事。在全省率先成立农民工服务中心，率先建立市、县、乡、村四级退役军人服务保障体系。

社会治理持续深化。“雪亮工程”实现行政村和社区全覆盖，县级综治中心规范化建设全面完成。大力开展扫黑除恶专项斗争，扫除恶势力犯罪集团和团伙 21 个，刑事立案案件数同比下降 4.3%。统筹开展危化品、建筑施工、道路交通等领域专项整治行动，打击各类非法违法行为 3622 起，整治违规违章行为 24469 起。统筹推进安全生产各项工作，连续 17 年保持重特大生产安全事故“零控制”。加强食品药品安全监管，“明厨亮灶”完成率达 95.7%，

食用农产品批发市场入场经营建档率达 100%。防汛抗旱、极端天气应对和地质灾害防治工作扎实开展。

### （三）2019 年落实人大决议和办理人大代表建议情况

始终把落实市人大决议作为重大责任和重要任务，全面贯彻《遂宁市第七届人民代表大会第五次会议关于遂宁市 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2019 年计划的决议》《遂宁市第七届人民代表大会财政经济委员会关于遂宁市 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2019 年计划草案的审查结果报告》《遂宁市人大常委会关于遂宁市 2019 年 1—6 月国民经济和社会发展规划执行情况报告的审议意见》，围绕打造现代产业体系、促进消费和投资增长、优化营商环境、推动区域协同发展、打好“三大攻坚战”、推进乡村振兴和新型城镇化、保障和改善民生等重点工作，加强组织统筹、细化工作措施、强化目标考核，推动市人大决议和审议意见落实落地，促进全市经济社会健康稳定发展。

始终把办理市人大代表建议和市政协委员提案作为转变作风、联系群众的重要举措，完善办理机制、改进办理方式、提高办理质量，积极回应人大代表、政协委员和社会各界的关切，全力推动解决了脱贫攻坚、文化教育、医疗卫生、就业保障、生态保护等一大批与群众切身利益相关的热点和难点问题，努力做到让代表和委员满意、让群众和企业受益。2019 年，全市政府系统办理人大代表建议 138 件、政协委员提案 227 件，办结率 100%。

2019 年，全市地区生产总值增速未达到七届人大五次会议审

查批准的目标任务，主要原因是受宏观经济下行影响，工业经济增长未及预期。同时，我们也清醒认识到全市经济社会发展还存在一些短板和问题，主要是：经济总量仍然不大，人均地区生产总值仍然低于全省平均水平。先进制造业发展优势不足，传统产业转型升级有待加速。现代服务业发展层次不高、规模不大、竞争力不强。支撑性的大项目、好项目不多，重点领域潜力挖掘不深、支撑拉动不够。部分企业生产经营信心不足，实体经济发展环境有待进一步提升。民生改善任务依然艰巨等。对于这些问题，我们将坚定信心、直面挑战、主动作为，奋力推动经济实现量质齐升，确保与全国全省同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

## 二、2020 年经济社会发展预期目标

### （一）统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在市委坚强领导下，我们全面落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，紧紧依靠全市人民，坚持“一手抓防控、一手抓发展”，坚决打好疫情防控人民战争、总体战、阻击战，统筹推进疫情防控和经济社会发展。全市广大人民群众特别是广大医务工作者无私奉献、英勇奋战，各党政军群机关、企事业单位和基层工作者、志愿者等众志成城、团结奋战，齐心协力做好排查管控、疫情处置、医疗救治、物资保障、复工复产复耕、复学复课等各项工作，牢牢

守住“防输入、防扩散、防反弹”底线，当前在常态化疫情防控中，全市生产生活秩序加快恢复。同时，受新冠肺炎疫情影响，全市经济面临前所未有的挑战，一季度完成地区生产总值 284.07 亿元、下降 2.9%，城镇新增就业 5900 人、下降 38.7%，居民消费价格上涨 5.6%、同比提高 3.7 个百分点，城乡居民人均可支配收入分别增长 1.1%、5%，分别同比回落 7.9 和 4.6 个百分点。但全市经济展现出较强韧性和较大回旋余地，地区生产总值降幅比全省少 0.1 个百分点，规模以上工业增加值增长 0.8%、高于全省 1.7 个百分点，全社会固定资产投资增长 2.5%、高于全省 6.8 个百分点，社会消费品零售总额下降 11%、降幅比全省少 2 个百分点，地方一般公共预算收入同比下降 4.5%、降幅比全省少 8.2 个百分点。

## （二）2020 年经济社会发展环境分析

新冠肺炎疫情对经济社会发展带来前所未有的冲击。当前，国内疫情防控向好态势进一步巩固，但外部发展环境不稳定不确定因素显著增多，经济社会发展的挑战和机遇并存。

从全球看，境外疫情持续扩散蔓延，世界经济全面下行，产业链、供应链、服务链、价值链中断风险急剧上升，全球经济面临 1929 年“大萧条”以来最严重的衰退。国际货币基金组织预测今年全球经济下降 3%。

从国省看，外防输入、内防反弹任务繁重，复工达产受到疫情带来的产业链不稳定影响，经济发展面临前所未有的挑战，稳



住经济基本盘压力增大，经济回归常态进度放缓、时间延长，一季度国省经济增速分别同比下降 6.8%、3%。在党中央的坚强领导下，当前全国疫情防控成效显著，在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复，经济长期向好的趋势没有发生改变。虽然国外疫情防控态势为外需增长带来一些复杂性和不确定性，但我国有中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有超大规模的市场优势和内需潜力，有完备的产业体系和庞大的人力资源，为稳定经济增长、推动高质量发展提供了坚实基础。

从我市看，经济发展与国省一样受到较大冲击，建市以来首次出现负增长，工业、投资、消费等主要经济指标大幅低于去年同期水平。民生领域欠账还较多，物价结构性上涨压力较大，财政收支平衡难度较大，防灾减灾能力水平亟待提升，污染防治和环境保护亟待持续加力，重点领域风险不容忽视。在市委的正确领导下，全市上下坚持一手抓防控、一手抓发展，较早实现全面复工复产复耕，生产生活秩序加快恢复，3 月以来各方面均较前两月明显好转，全市经济发展基本盘总体稳定。当前及今后一个时期，我市经济社会发展仍有较多有利因素。一是国家战略实施带来新的发展机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等重大战略交汇叠加，特别是中央大力推动成渝地区双城经济圈建设，为我市高质量发展带来难得的重大机遇。我市率先推动遂潼一体化发展，各项工作正有力有序推进，为下一步

承接和借力国家战略奠定了良好基础。二是疫情带来新的调整机会。此次疫情也催生了一系列新业态、新模式，线上服务、智能配送、电子商务、网络教育、大数据、云计算等快速发展，为我市推动产业转型升级提供新契机。三是宏观政策提供新的发展动能。国家加大宏观政策调节和实施力度，正抓紧实施发行抗疫特别国债、大幅增加地方政府专项债券规模、加大补短板重大项目资金支持力度、综合运用多种政策工具保持流动性合理充裕等一揽子力度大、针对性强的宏观政策，将为我市推动经济恢复和发展注入新动能。同时，成遂南达万高铁、遂宁安居机场等重大基础设施项目加快建设，天齐锂业、盛马化工等大企业有望提供强力支撑，也将为我市克服疫情影响、加快恢复发展提供强劲动力。

### （三）2020 年全市经济社会发展主要预期目标

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，全市经济社会发展工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，按照省委、省政府和市委决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入实施富民强市“一二三四五”总体战略，主动融入成渝地区双城经济圈建设，加快建设成渝发展主轴绿色经济强市，确保打赢脱贫攻坚战，确保全面

## 建成小康社会。

综合考虑一季度发展情况和当前面临的形势，建议 2020 年全市经济社会发展预期目标如下：**地区生产总值增速力争高于全省 1 个百分点左右，全面完成脱贫攻坚目标，全面建成小康社会。**这个预期目标是按照统筹兼顾“稳”与“进”的原则，通过全盘考虑、深入分析后确定的。**一是坚持底线思维，确保稳定大局。**面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们必须保持清醒头脑，增强忧患意识，强化底线思维，做到未雨绸缪，在实际工作中从最坏处着想，向最好处努力，既要兜住民生底线，又要稳住经济基本盘。**二是坚持目标导向，确保有的放矢。**决战决胜脱贫攻坚战、全面建成小康社会，需要用一個目标来指引方向、争取主动，但新冠肺炎疫情带来的直接和间接影响较大，不稳定不确定性因素陡增，因此没有像以往一样确定具体的量化目标，而是按力争高于全省经济增速 1 个百分点左右的弹性目标来考虑。**三是坚持稳中求进，确保高质量发展。**确定这样一个弹性目标是积极的、主动的、可行的，体现了在稳的基础上积极进取。从历史数据看有基础，近 3 年我市地区生产总值增速分别比全省高 0.2、0.8、0.6 个百分点；从经济运行态势看有支撑，虽然一季度全市经济增速下降 2.9%，但规上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额增速分别比 1—2 月回升 1.6、8.3、0.8、16.3 个百分点，制造业采购经理指数（PMI）恢复到荣枯线以上。虽然今年可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，完成目标需

要跳起摸高，但我们已经充分做好打硬仗的准备，将咬定目标、铆足干劲、迎难而上，以百倍的艰辛付出，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，加快培育壮大新的增长点，牢牢把握发展主动权，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

其他相关指标。城镇新增就业 3.3 万人，城镇登记失业率控制在 4.4%以内；居民消费价格涨幅 4.5%左右；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境保护和节能减排降碳目标按省下达目标安排。

### 三、2020 年经济社会发展重点工作

#### （一）全面融入成渝地区双城经济圈建设

**大力推进遂潼一体化发展。**完善遂潼合作双边多层次、常态化工作机制，加快编制遂潼一体化发展规划、空间战略规划和产业发展规划，全面推动遂潼一体化发展“1+N”合作协议落地落实。按照遂潼一体化发展三年行动计划和 2020 年重点任务清单，共推遂渝城际铁路、遂渝高速扩容、南遂潼高速、遂潼大道、涪江复航（一期）等重大基础设施项目建设，加强招商、科技、文旅、物流、警务、环保等领域合作，促进公积金、医保、社保、景区门票、政务服务和就学、就业、就医等同城化，共同打造川渝毗邻地区一体化发展先行区。谋划打造遂潼涪江新区，率先探索行政区与经济区适度分离试点经验和跨省际新区建设经验。推进成渝地区双城经济圈高质量发展研究院建设，助力遂潼一体化发展。

**积极融入成都重庆都市圈。**抢抓成都东进、重庆西拓、相向

发展的战略机遇，主动与成都、重庆主城区对接。积极对接天府新区、成都东部新区、淮州新城，加快推动成遂协同发展 6 大类 59 项重点任务落地落实。推动与重庆市铜梁区、合川区、江北区在基础设施共建、产业发展共兴、生态环境共治、公共服务共享等领域开展深度合作。织密连接成渝的多层次高速交通网络，积极承接成渝产业转移和非首位城市功能疏解，发展配套成渝产业，打造成遂渝经济走廊。

**全方位强化毗邻地区合作。**召开成渝轴线区（市）县协同发展联盟 2020 年年会。加快推动绵遂区域协同发展 4 大类 32 个项目（事项）落地落实，依托绵遂高速、渝遂高速以及涪江航道，建设渝遂绵经济发展带，推进绵遂协同发展。强化与南充、广安等川东北经济区城市合作，加快融入长江经济带建设，打通东向出川大通道。拓展与资阳、内江等成渝发展主轴节点城市合作，共同推动成渝中部崛起。突出与自贡、宜宾等川南经济区城市合作，主动参与构建南向大通道建设。

## （二）坚决打好三大攻坚战

**全面完成脱贫攻坚目标。**坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，持续压紧压实攻坚责任，扎实开展脱贫攻坚普查，进一步强化易地扶贫搬迁后续扶持，建立健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，抓好脱贫不稳定户和边缘易致贫户的监测和帮扶，坚决防止发生返贫问题，完成剩余贫困人口减贫任务，确保所有贫困人口稳定达到脱贫标准，323 个贫困村实现基本公共服务均等化、社会保障

全覆盖。扎实开展挂牌督战，每月开展全覆盖督战工作。推动扶贫龙头企业、扶贫车间复工复产，鼓励企业吸纳更多贫困家庭劳动力务工就业。严格扶贫资金项目审计检查，健全扶贫项目管护机制。做好综合帮扶凉山和对口帮扶理县脱贫攻坚相关工作。抓好全面脱贫与乡村振兴有机衔接，探索建立解决相对贫困长效机制。

**持续深入推进污染防治。**打好污染防治“八大战役”，扎实推进中省生态环境保护督察及“回头看”问题和长江经济带生态环境突出问题整改，做好第二轮中央生态环境保护督察和省级生态环境保护督察迎检有关工作。强化大气污染治理及重污染天气应对工作，确保空气质量优良天数率达到 88%以上。开展水污染防治攻坚行动，深入实施河（湖）长制，加快城镇污水收集处理设施建设，巩固提升涪江、鄯江水质，确保 4 个国省考核断面水质稳定达标。开展土壤污染隐患排查，强化土壤污染分类管控。推进大规模绿化全川遂宁行动，完成营造林 12 万亩，森林覆盖率达到 35%。进一步完善生态环境监管体系，严厉打击和惩处破坏生态环境的违法行为。积极发展绿色低碳循环经济，大力推进节能减排降碳。

**坚决防范化解重大风险。**毫不放松抓紧抓实抓细常态化疫情防控，坚持“外防输入、内防反弹”策略，进一步完善常态化防控机制，严格实施入境人员闭环管理，落实学校等重点部位和人员密集场所防控措施，切实防范化解重大疫情和重大突发公共卫生

风险，稳妥解决因疫情引发的矛盾纠纷。健全金融风险防范长效机制，严厉打击非法金融活动，做好非法集资存量风险化解，开展打击恶意逃废银行债务专项行动，推动银行不良资产处置，坚决守住不发生系统性金融风险底线。完善政府债务动态监控机制，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解债务存量，确保隐性债务只减不增，债务余额控制在省定限额以内。

### （三）倾力构建全面开放新格局

**大力推动开放型经济发展。**召开全市开放发展大会，出台进一步扩大开放促进高质量发展意见。围绕“5+2+1”主导产业，聚焦锂电产业“一号工程”，持续推进高位招商、精准招商、以商招商，力争引进亿元以上项目 110 个以上，到位国内省外资金 470 亿元以上。加快推动招引项目落地，力争 2019 年引进的重大项目履约率、开工率、投产率分别达到 90%、80%、30%以上。落实中省市稳外贸系列政策措施，着力降低物流成本，建立“订单跟踪制”，支持重点外贸企业复产达产。培育壮大四川恩彼特、摩天时代等外贸主体，力争进出口实绩企业达到 90 家。推动遂宁经开区申创国家外贸转型升级基地。实施重点国别市场拓展计划，持续推进“万企出国门”活动，大力发展跨境电商等贸易新业态，促进更多“遂宁造”品牌“走出去”。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，抓好重大外资项目招引落地，实现到位外资 2.3 亿元以上。持续深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区的开放合作。

**加快开放通道和平台建设。**推进成遂南达万高铁、遂德高速、

遂宁安居机场等重大项目建设，力争成南高速扩容、国道 350 线大英段、涪江复航（一期）等工程开工，加快绵遂内铁路、遂广黔铁路、新兰渝高铁等项目前期工作。深化与珠海、黔南、湛江、钦州、北海等重要节点城市的对接，加快融入西部陆海新通道。支持欧美产业园等国际合作园区发展，力争成功申建陆港型国家物流枢纽城市和四川自贸试验区第二批协同改革先行区。

#### （四）加快建设现代产业体系

**加快农业现代化步伐。**完善现代农业“10+3”产业体系，加快建设一批标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地，构建“一环两区七带”现代农业产业融合发展新格局。构建国家级到县级的农业园区梯次发展体系，力争创建省星级现代农业园区 1 个，培育市级现代农业园区 3 个、市级特色林业产业园区 1 个。大力推进现代农业基础设施建设，新建高标准农田 10 万亩。落实粮食安全生产责任制，确保粮食总产量稳定。认真落实中省支持生猪生产政策，加快推进新建猪场建设和规模养殖场升级改造，促进养殖场（户）扩能达产，推动生猪产能恢复提升，确保出栏生猪 340 万头以上。实施质量兴农绿色发展行动，创建国家农业绿色发展先行区。推动专业大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体改造升级，培育示范性经营主体 50 个以上。做响“遂宁鲜”区域公用品牌，打造“遂宁红薯”等特色农产品品牌。

**推进制造业提质增效。**实施“产业倍增计划”，力争锂电及新材料、电子信息、机械与装备制造、食品饮料、油气盐化工产业



营业收入分别增长 15%、15%、10%、10%、16%以上。突出抓好锂电产业“一号工程”，用好用活省市支持锂电发展的政策措施，大力建设全省动力蓄电池梯级开发及回收综合利用示范基地，做响“锂业之都”品牌。坚持分类施策，促进天齐锂业、沱牌舍得、盛马化工等支撑性大企业稳产增效，推动中小企业加快复产达产。加快康佳电子科技产业园等 110 个重点工业项目建设，力争全年竣工投产工业项目 40 个以上。推进“企业倍增计划”，支持重点企业做强做优，培育“小巨人”及“高成长型”企业 15 户以上，新增规上工业企业 40 户以上。加快射洪、安居锂电产业园建设，推动遂宁经开区和遂宁高新区电子电路产业园、船山区川浙共建藏区扶贫工业产业园、大英能源化工产业园建设，力争蓬溪经开区创建全省新型工业化产业示范基地。

**促进服务业高质量发展。**召开全市服务业发展大会，制定加快构建现代服务业“4+6”产业体系促进服务业高质量发展的政策措施。深入实施服务业“532”工程，力争新增省服务业“三百工程”重点项目 5 个。落实中省市稳定和促进服务业发展的政策举措，积极帮扶住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游等受疫情影响严重行业。支持大英县、船山区、射洪市创建天府旅游名县，支持大英县、船山区创建省级全域旅游示范区，推动世界荷花博览园、中国死海、舍得酒文化旅游区等提档升级，积极发展乡村旅游，加快建设丝路奇幻城等重点文旅项目，举办 2020 中国休闲度假大会等重大活动。完善现代物流服务体系，支持铁路物流园发展多

式联运，办好第十三届全国现代物流科技创新大会，争创全国城乡高效配送试点城市，加大知名企业物流配送中心招引力度。加快金融业集聚发展，推进河东二期金融商务区建设，引进更多金融机构入驻遂宁高新区金融小镇。贯彻落实《关于应对新冠肺炎疫情影响推动房地产业平稳健康发展若干政策（试行）》，制定城市房地产市场调控“一城一策”方案，培育发展住房租赁市场，加快物业服务业转型升级，深入推进建筑和房地产市场乱象治理，促进建筑业和房地产业平稳健康发展。

**培育壮大数字经济。**构建数字经济新型生产关系，引导传统企业自动化、数字化、网络化、智能化改造。积极开展数字经济产业招商，大力发展人工智能、云计算、大数据等新兴产业。抢抓区块链发展机遇，加强物联网平台能力建设。启动建设数字经济产业园，争创省级大数据产业园。持续加大智慧城市建设力度，启动遂宁市智慧中心建设项目，打造集经济数据分析、城市管理、综合指挥调度、智能决策等功能于一体的城市综合运行管理中心；启动建设集工业经济、电子商务、重大项目、招商引资、市场主体、文化旅游、医疗康养、数字产业等数据为一体的全市经济大数据平台；加快“智慧医院”“互联网医院”建设，推进“5G+智慧医院”发展，全面推行居民电子健康卡。

#### （五）充分激发和拓展有效需求

**全力稳定投资增长。**深入实施基础设施等重点领域补短板三年行动方案，积极争取并用好政府专项债券、新增中央投资、中

省专项补助等政策资金，推动重大基础设施、农网改造升级、生态环保、公共卫生、文化旅游等重点领域补短板，加大 5G 网络、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等新兴领域投资，新建 5G 基站 530 座，推动建设城市智慧物联网体系、锂电分布式能源系统等一批“新基建”项目。千方百计稳定工业投资，确保工业投资及技改投资增长 10%、8% 以上。严格落实市场准入负面清单，鼓励引导民间资本参与重大项目建设，确保民间投资占比保持在 50% 以上。完善重大项目政府投入综合评价体系，提高政府投资项目效益。

**狠抓重点项目建设。**深入落实项目建设“三张清单”“五大机制”“七大抓手”等机制，按月建立项目开工台账，分层分级开展全周期挂联服务，加快推动上达电子、成工重工、涪江六桥等 172 个市级重大项目建设，力争全年集中开工重大项目 400 个、总投资 1200 亿元以上。滚动充实项目储备库，确保库内投资当年保持在 1500 亿元以上、中长期保持在 1.2 万亿以上。强化重大项目要素保障，加快盘活存量建设用地和闲置低效用地，探索工业项目“标准地”改革制度，开展融资对接和综合金融服务，推动重点项目市场化融资。

**挖掘消费市场潜力。**大力实施消费提升行动，促进餐饮、住宿等线下消费加快回补，稳定汽车、家电等居民传统大宗消费，培育绿色消费、信息消费、数字消费、智能消费、康养消费等新兴消费增长点。鼓励带薪休假与端午节、国庆节等节假日连休，

打造新的黄金周。深化“放心舒心消费城市”创建，改造提升船山区商业步行街等商圈，规范提升万达金街等特色商业街，加快市河东新区“五彩之心”商务区建设。以夜游、夜食、夜娱为重点，推动夜间经济发展。统筹观音湖水上及两岸游线旅游产品，打造一批夜间文旅消费品。放宽市场准入，增加医疗、健康、养老、文化、体育、家政和“一老一少”等服务消费供给。搭建促销平台，组织企业积极参与“惠民购物全川行动”“川货全国行”等活动。

#### （六）进一步加强区域城乡统筹

**推动县域经济高质量发展。**深入实施“一核三片、四区协同”发展战略，不断完善区域协同发展联席会议机制，做大做强“一核”，因地制宜促进“三片”协同错位发展。支持遂宁经开区建设全国百强经济技术开发区，遂宁高新区创建国家高新技术产业开发区，市河东新区打造绿色宜居幸福城市典范，力争船山区（含市直三园区）进入四川省县域经济发展强县；安居区进入四川省县域经济发展进步县；支持射洪市加快建设全省工业强县和县域经济排头兵；启动大英县撤县设区，加快建设成遂协同发展先行区和全国知名旅游度假目的地；支持蓬溪县加快打造全省乡村振兴示范县。

**加快推进新型城镇化。**推进全市国土空间规划体系建设，编制市、县两级国土空间规划。加快推进拦江、蓬南、沱牌、卓筒井等县域副中心和老池、天福、明星、桂花等中心镇建设，构建“1+3+6+20”市域城镇发展体系。做好国家新型城镇化综合试点验

收、国家生态园林城市申创，持续推进国家节水型城市建设、全国城市体检评估试点、生活垃圾分类省级试点和全省城市设计试点等工作，全域推进海绵城市建设。加快推进 8 座大型桥梁建设，建成通善大桥、田家渡大桥、香山大桥等。加快推进中环线遂宁经开区段、S101 线射洪段、船山区通港大道等项目建设。持续推进老城区雨污管网治理、地下综合管廊建设，新建“遂州绿道”240 公里，新改建城市公园 8 个，持续攻坚“缓堵保畅”，完成城镇“厕所革命”三年建设目标。深化户籍人口制度改革，促进农民工就地城镇化，力争常住人口城镇化率达到 53%。

**大力推进乡村振兴。**实施乡村振兴“1151”工程，扎实推进 1 个乡村振兴示范片、10 个宜居乡村示范村、50 个市级乡村振兴试点村建设、10 个现代农业园区建设，创建一批省级实施乡村振兴战略先进单位，打造“盟遂合作乡村振兴示范区”。深入推进农村人居环境整治“五大专项行动”，探索农村人居环境设施建设运营市场化机制，创建一批“美丽四川·宜居乡村”达标村，力争实现农村户用卫生厕所普及率达 85% 左右，畜禽粪污资源化利用率达 90%。实施农村安全饮水巩固提升工程，推进城乡供水一体化。加快新一轮农村电网升级改造。加快建设四川蓬船灌区、武引二期（射洪灌区）、毗河供水一期（安居灌区）等重大水利工程，推动梓桐沟水库开工建设，加快涪江右岸引水工程前期工作。提升农村公路网络，全面建成 173 公里农环线，新改建农村公路 260 公里，力争射洪市、大英县成功创建省级“四好农村路”示范县。

### （七）全面深化改革提升创新动能

**深化重点领域改革。**统筹推进供给侧结构性改革，全面落实减税降费政策。有序推进“僵尸企业”处置和停产半停产企业帮扶工作。持续推动电网输配电价改革，减轻实体经济用能负担。加快推进财税金融体制改革，探索财政产业类支持资金分配拨付与项目产出效应挂钩机制，引导金融机构服务重心下沉，加大债券融资力度和企业上市推进力度，加快英创力、高金公司、遂宁银行等上市进程。推进市属国企“三级架构”改革，建立健全市属国企市场化实体化发展的体制机制。深入推进社会信用体系建设，完善信用平台，加强信用监管。深化供销合作社综合改革。深化农村集体产权制度改革和三权分置改革，推动农村集体经营性建设用地依法入市，规范提升村集体经济合作社。

**打造一流营商环境。**扎实开展“营商环境优化提升年”行动，全面落实《优化营商环境条例》，建立优化营商环境考核评价机制，制定优化营商环境目标任务和责任清单。深入推进“最多跑一次”改革，进一步压缩审批时限，企业开办时间压缩到8个工作日内。深化工程建设项目审批“多合一”改革，推动改革事项向县（市、区）、市直园区延伸。推行重点工业项目“容缺预审”机制，实现工业建设项目施工许可50个工作日内完成。深化工程项目招标投标领域专项整治。深化“互联网+政务服务”，加强政务服务事项标准化建设。进一步优化通关、退税、外汇等环节，营造优良的内外市场环境。

**大力发展民营经济。**全力以赴保市场主体，及时兑现物流、电价、设备购置、加班等方面补贴，探索适当延长部分政策措施执行期限、扩大部分政策适用范围，全面落实小微企业普惠性税收减免、降低社会保险费率等政策措施。动态建立中省市支持中小企业纾困的政策台账，强化上门服务指导，提升政策可及性。积极引导金融机构为受疫情影响较大的民营企业提供专项信贷额度，加大贷款展期、续贷力度，给予企业一定期限临时性延期还本付息安排。制定民营企业金融顾问工作实施方案，为民营企业提供公益性金融咨询服务。进一步治理违规涉企收费，做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作。认真落实促进民营经济健康发展 19 条政策措施，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，完善构建亲清型政商关系的政策体系。进一步精简市场准入行政审批事项，不得额外对民营企业设置准入条件。加强企业权益保护，培养一批具有遂商精神的优秀企业家。

**扎实开展创新创造。**深入实施科技创新攻坚行动，系统推进“百千万”工程，加快建设省级创新型城市，力争进入国家知识产权示范城市培育。落实研发投入税前加计扣除政策，兑现科技创新激励奖补资金，全社会研发投入 9 亿元以上。新认定国家高新技术企业 10 家以上，科技型中小企业达 200 家以上。加快推进四川大学美丰高分子材料产业研究中心、电子科技大学考拉悠然遂宁人工智能创新应用中心等创新平台建设运营，积极推进四川大学国家技术转移中心遂宁分中心等创新平台落地。深入实施“高

校·企业创新人才团队支持计划”，常年引进 30 支以上高校人才团队服务遂宁企业。加大科技金融支持力度，办好科创贷、专利质押融资等科技和知识产权金融产品，筹建科创基金。

#### （八）强化民生保障和社会治理体系建设

**完善民生保障体系。**加大基本民生保障投入，持续开展“群众最不满意的 10 件事”专项整治，办实办好民生实事。深入落实就业优先政策，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业工作，实施援企稳岗“护航行动”，确保零就业家庭动态清零，防范化解规模性失业风险，城镇新增就业 3.3 万人，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内。建立健全城镇居民稳定增收长效机制，大力推进根治拖欠农民工工资问题，多渠道增加城乡居民收入。完善全市统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度，推进按疾病诊断相关分组付费省级试点工作，加强医疗保障标准化、智能化、信息化建设，确保医保基金安全可持续。实施城镇老旧小区改造 400 个以上、棚户区改造 9000 套以上。落实新修订的《土地管理法》，依法实施土地征收，维护好被征地农民利益。多举措保障市民“米袋子”和“菜篮子”，确保猪肉等重要民生商品保供稳价，严厉打击哄抬物价等违法行为，保持物价总体稳定。强化困难群众兜底保障，合理提高城乡低保、特困人员救助标准，实施好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。放开养老服务市场，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进落实妇女儿童“两纲”全面



达标。

**完善公共服务体系。**深入推动城乡教育补短和公办学校质量提升，启动遂宁中学高新校区建设，新增城乡公办中小学和幼儿园 10 所，切实解决“大班额”“择校热”和进城务工人员子女上学难等问题。加快推进教师队伍改革。深化职业教育校企合作和现代学徒制改革试点，支持四川职业技术学院升级扩招，加快推动四川文轩职业学院大英校区等项目建设。促进民办教育健康规范发展、特殊教育融合发展。实施疾病预防救治能力提升三年行动，加快推进市疾控中心迁建、市公共卫生临床医疗中心等重点项目建设，完善全市人口健康信息平台，改革完善疾病预防控制和重大疫情防控救治体系，健全重大疾病救助制度，提高应对重大突发公共卫生事件能力和水平。实施健康遂宁行动，推动省级健康城市试点和医养结合试点市建设。深化县级公立医院综合改革，推进全国城市医联体建设试点，健全完善疾病预防控制和重大疫情防控救治体系，积极支持发展 3 岁以下婴幼儿照护服务。推进残疾人事业发展。开展家政服务业提质扩容“领跑者”行动。支持射洪市殡葬综合改革试点，开工建设市县共建殡葬设施。加快公共文化服务体系建设，推动市文化馆、市图书馆竣工投用，推动安居区创建省级现代公共文化服务示范县。开展“书香遂宁·畅享悦读”全民阅读系列活动，举办涪江文化艺术节、遂宁国际诗歌周等重大文化活动，开办市民艺术学校、周末小剧场，组织送文化下乡 200 场。以赛事举办为依托，提升全民健身公共服务水平。

**完善城乡运行体系。**认真落实市委城乡基层治理委员会决策部署，争创全国市域社会治理现代化试点城市。做好乡镇行政区划调整改革和村建制优化调整改革“后半篇”文章，推进乡镇（街道）赋权扩能，健全减轻基层负担工作机制。深化城乡网格化服务管理体系，推进乡镇党群活动中心和乡镇便民服务中心规范化标准化建设。建立健全分级分层分流的重大疫情救治机制，提高村（社区）等基层重大疫情防控能力。提升城乡治理能力，推动自治、法治、德治建设，加强基层群众性自治组织规范化建设，强化法治政府建设，健全完善公共法律服务体系，强化公共卫生法治保障，加强诚信政府、诚信企业、诚信社会建设。加强志愿服务专业化队伍建设。巩固深化市城区违法建设专项治理工作。做好第七次全国人口普查工作。

**深化平安遂宁建设。**巩固提升网格化服务管理，构建立体化治安防控体系，推进“雪亮工程”补点、扩面、提质，完善和运用好城市“天网”工程，扎实推进公共安全视频监控联网应用项目。深入开展扫黑除恶专项斗争和禁毒防艾工作，争创全国市域社会治理现代化试点合格城市和新一轮全国社会治安综合治理优秀市，保住“长安杯”。推行安全生产清单制管理，做好安全生产和职业病防治工作，加强安全生产技术支撑体系建设和风险管控，强化危险化学品、道路交通、建筑施工、工矿企业、食品药品、特种设备、消防等领域安全监管，防范遏制重特大生产安全事故发生。全面实施应急能力提升三年行动计划，完善“1+27”应急预案体系，

加强应急队伍和生产安全事故应急救援体系建设。健全统一的应急物资保障体系，建立公共卫生事件基本生活救助应急物资调拨机制，加强“市、县、乡”三级应急物资储备库（点）建设，完善重要应急物资储备、调拨和紧急配送体系。统筹做好防汛抗旱、地质灾害防治等工作。加强国防动员能力建设。加强退役军人服务管理。

#### （九）坚持以规划引领高质量发展

**做好“十三五”规划终期评估。**对标全面建成小康社会要求，全面评估“十三五”规划主要指标完成情况和重点任务推进情况，找差距、补短板、强弱项，形成“十三五”规划《纲要》终期评估报告，确保全面完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，实现“十三五”规划圆满收官，与全国全省同步全面建成小康社会。

**科学谋划“十四五”规划。**深入分析我市开启现代化新征程面临的新形势新要求，加强事关经济社会长远发展的重大问题研究，准确研判“十四五”时期经济社会发展趋势，紧紧围绕推动高质量发展的核心任务，梳理制定“十四五”规划基本思路和建议，科学编制“十四五”规划《纲要》以及重点专项规划、区域规划、空间规划。做好各类规划之间的衔接协调，进一步健全规划体系。积极对接国省发展战略和重点支持领域，力争将涪江右岸引水工程等一批重大项目纳入国省“十四五”规划或专项规划。

各位代表，越是面对困难挑战，越要增强必胜信心。我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省

政府和市委的坚强领导下，自觉接受市人大的监督，虚心听取市政协的意见，牢记初心使命，保持战略定力，深入实施富民强市“一二三四五”总体战略，全面融入成渝地区双城经济圈建设，加快建设成渝发展主轴绿色经济强市，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，确保与全国全省同步全面建成小康社会，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感！

## 名词解释

**富民强市“一二三四五”总体战略：**市委七届六次全会提出的总体战略。即坚持生态优先绿色发展这一主线，扭住“双联双拓”两个依托推动“全域开放”，实施产业、企业、收入“三大倍增”计划，构建“一核三片、四区协同”区域发展新格局，突出改革创新、乡村振兴、民生改善、民主法治建设、全面从严治党五大抓手。

**“两不愁三保障”：**稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

**“八大战役”：**蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

**“一环两区七带”：**一环，即以 173 公里农环线为轴心打造集现代农业、休闲农业、田园生活于一体的农旅文融合产业大环线；两区，即以现代农业产业园为核心集聚发展的农产品加工区，以遂宁高新区农产品仓储物流中心为核心建设覆盖全市的农产品仓储物流聚集区；七带，即以现有产业为基础连片建设优质柑橘、绿色菌菜、精品粮油、道地药材、特色畜禽、现代水产、高效林七大特色产业带。

**“45520”大企业培育计划：**到 2022 年，培育产值 100 亿元以上企业 4 家、50 亿元以上 5 家、30 亿元以上 5 家、10 亿元以上 20 家。

**“一核三区一环”文旅发展新格局：**“一核”指观音文化旅游集核区，“三区”指大英时尚浪漫度假区、射洪探秘寻踪旅游区、蓬溪书法研修文旅区，“一环”指挖掘 173 公里农环线沿线农文旅资源，建设乡村旅游大环线。

**“厕所革命”：**建设、改造和管理厕所的行动。

**“4 环 4 射”：**“4 环”即中环线、高速环线、农环线、城际环线；“4 射”即遂宁至安居、大英、蓬溪、射洪快捷通道。

**“6+2”骨干水利工程：**四川蓬船灌区、毗河供水一期、武引二期、安居三仙湖水库、大英祥凤寨水库、射洪群英水库“六大水利工程”以及安居萝卜园水库、蓬溪鲤鱼岩水库。

**“三级架构”：**市国资委—国有资本投资运营公司—国有运营企业。

**“雪亮工程”：**农村地区通过网络建设公共安全视频监控系统，实现联网入户，形成群众广泛参与社会治安的局面。

**“六稳”：**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

**“六保”：**保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**现代农业“10+3”产业体系：**粮食、油料、生猪、蔬菜、水果、食用菌、道地药材、家禽、水产、高效林 10 大特色产业，现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大先导性产业。

**现代服务业“4+6”产业体系：**4 大支柱型服务业，现代物流、

文化旅游、商业贸易、金融服务；6大成长型服务业，科技信息服务、商务会展服务、人力资源服务、医疗健康服务、教育体育服务、生态环保服务。

**“532”工程：**建设 50 个服务业项目、30 个服务业企业、20 个服务业品牌。

**项目建设“三张清单”“五大机制”“七大抓手”：**“三张清单”指基础设施补短板项目清单、当年市级重大项目清单、近两年储备项目清单；“五大机制”指重大项目的全方位谋划储备机制、全周期挂联管理机制、全覆盖调度推进机制、全要素服务保障机制、全过程督查考评机制；“七大抓手”指“抓储备、抓争取、抓开工、抓推进、抓调度、抓筹资、抓考核”。

**“一核三片、四区协同”发展战略：**“一核”指通过一体化打造船山、安居两区和遂宁经开区、市河东新区、市高新区 3 个市直园区，加快建设中心城区经济发展极核。“三片”指加快打造射洪、蓬溪、大英等三大经济片区。“四区协同”指中心城区经济发展极核和三大经济片区协同联动、竞相发展。

**“1+3+6+20”市域城镇发展体系：**1 个市中心城区绿色经济极核，射洪、蓬溪、大英 3 大经济片区，拦江、金华、沱牌、金桥、蓬南、卓筒井 6 个县域副中心，老池、河沙、桂花、西眉、横山、三家、东禅、太乙、天仙、仁和、明星、金家、文井、天福、大石、任隆、回马、隆盛、象山、河边 20 个中心镇。

**农村人居环境整治“五大专项行动”：**农村垃圾、生活污水、

厕所革命、畜禽粪污资源化利用、村容村貌提升五大专项行动。

**“四好农村路”：**“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

**工程建设项目行政审批“多合一”改革：**按照“一类事项一个部门统筹、一个阶段同类事项整合”原则，实施多评、多标、多论、多勘、多审、多测、多验等“七个合一”，把区域评估、技术论证、实地测绘、现场踏勘等工作统筹整合、一并推进，大力推行工程建设项目规划选址、土地预审、用地供应、用地规划许可、工程验收等事项合并办理。

**科技创新攻坚“百千万”工程：**“百户企业培育、千亿园区建设、万名人才集聚”三大工程。

**“1+27”应急预案体系：**“1”指全市突发事件总体应急预案；“27”指全市生产安全事故灾难、消防安全事件、地震应急、突发地质灾害、突发公共卫生事件等 27 个方面的专项应急预案。